

Република Србија
Установа "Геронтолошки центар Београд"
Београд-Земун, Марије Бурсаћ 49
Број: 18225-537
Датум: 01 JUN 2018

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/12, 14/2015 и 68/2015) и Извештаја Комисије за јавне набавке, наручилац доноси

**ОДЛУКУ
о додели уговора**

БИРА СЕ КАО НАЈПОВОЉНИЈА понуда понуђача- „DABICOM Co“ д.о.о., из Београда, ул. Варовничка бр. 1, за јавну набавку бр. **3/2018- ВОДОВОДНИ, СТОЛАРСКИ, МОЛЕРСКИ И ОСТАЛИ МАТЕРИЈАЛ, ПАРТИЈА 3/1/2018- ВОДОВОДНИ МАТЕРИЈАЛ**

Образложење

Наручилац је дана 23.03.2018. године донео одлуку о покретању поступка бр. 18225-537, за јавну набавку бр. **3/2018- ВОДОВОДНИ, СТОЛАРСКИ, МОЛЕРСКИ И ОСТАЛИ МАТЕРИЈАЛ, ПАРТИЈА 3/1/2018-ВОДОВОДНИ МАТЕРИЈАЛ**,

За наведену јавну набавку Наручилац је објавио Позив за подношење понуда на Порталу УЈН и својој интернет-страници, дана 13.04.2018. године и проследио га ради објављивања на Порталу Сл. Гласника РС.

До истека рока за подношење понуда на адресу наручиоца приспеле су 2 понуде.

Након спроведеног поступка отварања понуда, Комисија за јавне набавке је приступила стручној оцени понуда и сачинила извештај о истом. У извештају о стручној оцени понуда Комисија за јавне набавке је констатовала следеће:

- 1) Врста предмета јавне набавке: ДОБРА
- 2) Подаци о јавној набавци:

Предмет јавне набавке

Редни број јавне набавке

Процењена вредност јавне набавке
(без пореза)

Подаци о априоријацији у буџету, односно
у финансијском плану за плаћање

Вредност уговора о јавној набавци
(без пореза)

Вредност уговора о јавној набавци
(са порезом)

ВОДОВОДНИ МАТЕРИЈАЛ
3/1/2018
=7.000.000,00 дин.
Средства су предвиђена на позицији 426800 финансијског плана Установе
=4.465.419,00 динара
=5.358.502,80 динара

Укупан број поднетих понуда: 2

Назив/име понуђача и адреса	
Благовремене понуде	Неблаговремене понуде
Заједничка понуда понуђача „DAXI LINE“ d.o.o., из Београда, ул. Беле Воде бр. бб/7 и „POLI BIRO“ d.o.o., из Београда, ул. Немањина бр. 34 и „LUMEN“ d.o.o, из Суботице, ул. Матије Гупца бр. 62	/
„DABICOM Co“ d.o.o., из Београда, ул. Варовничка бр. 1	/

На отварању понуда представник понуђача „DAXI LINE“ d.o.o., из Београда, ул. Беле Воде бр. бб/7, Дејан Мићић навео је да scoring BB- понуђача „DABICOM Co“ d.o.o., из Београда, ул. Варовничка бр. 1 није одговарајући захтеву конкурсне документације.

Наручилац је дана 24.05.2018.године, Агенцији за привредне регистре, упутио Молбу за тумачење број 03061-1635 Методологије за утврђивање података о бонитету привредних друштава, задруга, установа и предузетника и давање оцена бонитета привредних друштава коју је Агенција као Регистратор Регистра финансијских извештаја утврдила на основу члана 42. Правилника о условима и начину јавног објављивања финансијских извештаја и вођењу Регистра финансијских извештаја у којој је навео захтев из конкурсне документације и тумачење да ли скоринг који је достављен одступа од захтеваног.

Дана 24.05.2018.године Наручиоцу је електронским путем достављен Одговор Агенције за привредне регистре број ФИБ 398/1/2018 у коме је наведен извод из Методологије а као закључак наведено да специфичан ниво скоринг оцене ББ- припада основном нивоу оцене веома добар бонитет(Б).

Наручилац је дана 29.05.2018.године упутио захтев понуђачу „DABICOM Co“ d.o.o., из Београда, ул. Варовиначка бр. 1 за додатно изјашњење јер није доставио СЕ СЕРИФИКАТ за артикли на позицијама бр. 7,8,9,10,11,16 и 17 али је доставио декларацију о усаглашености за наведене производе, тј да наведе однос траженог сертификата и декларације о усаглашености. У захтеву је наведено да у циљу лакше и адекватне стручне оцене понуда, а посебно имајући у виду опште познату чињеницу да произвођачи самостално постављају СЕ знак на свој производ, или тек после окончаног поступка оцене усаглашености и израде ЕС декларације о усаглашености, која је основни документ који прати производ са СЕ знаком на јединственом тржишту, да је потребно да нам доставе тумачење приложене документације понуђача и појашњење да ли се из исте у виду "ЕС декларације о конформитету" као изјаве произвођача под властитом одговорношћу да је производ на који се изјава односи у складу са директивама Савета за усклађивање закона држава чланица ЕУ, може на несумњив начин утврдити да понуђени артикли произвођача Grundfos на горе наведеним позицијама имају обезбеђену СЕ ознаку као гаранцију да је предметни артикал усаглашен са свим битним захтевима свих директива које се примењују на тај производ.

Понуђач је дана 31.05.2018.гдине под бројем 03061- 1688/1 доставио одговор са изјашњењем Grundfos Srbija d.o.o. као произвођача у коме је наведено да ЕС декларације о усклађености које је издао Grundfos представљају доказ и гаранцију да су производи конкретног произвођача усаглашени са стандардима које подржава СЕ

знак као ознака да производ задовољава све битне захтеве европских директива које се тичу самог производа у погледу безбедности и здравља његових корисника као и заштите имовине и животне средине.

Приликом рачунске контроле заједничке понуде „DAXI LINE“ d.o.o., из Београда, ул. Беле Воде бр. 66/7 и „POLI BIRO“ d.o.o., из Београда, ул. Немањина бр. 34 и „LUMEN“ d.o.o., из Суботице, ул. Матије Гупца бр. 62, установљена је рачунска грешка, тако да укупна понуђена цена износи 5.155.372,00 динара без ПДВ-а.

У складу са чланом 93. Закона о јавним набавкама наручилац је понуђачу упутио захтев за усаглашавање са исправкама рачунских грешака бр. 03061-1719/1 од 31.05.2018. године.

У остављеном року, понуђач се сагласио са исправком, Сагласност бр. 03061-1719/2 од 31.05.2017. године.

Називи, односно имена понуђача чије су понуде одбијене и разлоги за њихово одбијање:

Заједничка понуда понуђача „DAXI LINE“ d.o.o., из Београда, ул. Беле Воде бр. бр. 66/7 и „POLI BIRO“ d.o.o., из Београда, ул. Немањина бр. 34 и „LUMEN“ d.o.o., из Суботице, ул. Матије Гупца бр. 62

На основу извршеног увида у заједничку понуду групе понуђача заведене код Наручиоца под бројем 18225-1503 од 14.05.2018. године, Комисија Наручиоца утврдила је да саставни део исте представљају Уговор о заједничком наступу закључен дана 20.04.2018. године између привредног друштва „Daxi Line“ d.o.o. из Београда - Беле Воде као „лидер у заједничком наступу - носилац посла“ и привредног друштва „Lumen“ d.o.o. из Суботице као „партнер у заједничком наступу - конзорцијуму према Наручиоцу“ и Уговор о заједничком наступу закључен дана 20.04.2018. године између привредног друштва „Daxi Line“ d.o.o. из Београда - Беле Воде као „лидер у заједничком наступу - носилац посла“ и привредног друштва „Poli Biro“ d.o.o. из Београда као „партнер у заједничком наступу - конзорцијуму према Наручиоцу“.

При том, наведеним уговорима нису прецизно дефинисане обавезе сваког од члана групе понуђача за извршење конкретног уговора о јавној набавци, већ је уопштено наведено да ће члан „Daxi Line“ d.o.o. из Београда наступити као „Главни извођач на Пројекту тј. одговоран је Наручиоцу за рокове и извршење комплетних испорука по Уговору“ док ће по једном уговору „Lumen“ d.o.o. из Суботице а по другом уговору „Poli Biro“ d.o.o. из Београда учествовати као „партнер у заједничком наступу - конзорцијуму према Наручиоцу“.

Одредбом члана 81. став 4. ЗЈН прописано је да саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке а који садржи:

1. податке о члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем и

2. опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора.

Из цитиране законске одредбе јасно произилази да је сврха сачињавања предметног споразума, као обавезног елемента понуде у ситуацији када више понуђача заједнички узима учешће у поступку јавне набавке односно када подносе заједничку понуду, да се на извршење јавне набавке, међусобно и према наручиоцу обавежу сви понуђачи из групе, као и да се у истом јасно наведу и опишу послови које ће свако од понуђача из групе имати у извршењу уговора о јавној набавци.

Дакле, цитираном законском одредбом предвиђени су облигаторни елементи споразума којим се како међусобно тако и према наручиоцу обавезују чланови

групе понуђача из заједничке понуде у погледу извршења саме јавне набавке између осталог и посредством описа послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора о јавној набавци.

Сходно цитираној законској одредби, предметним споразумом групе понуђача, морају бити јасно описаны послови сваког од понуђача из групе, управо из разлога што се наведеним уређују како њихови међусобни односи на реализацији уговора, тако и њихов однос према наручиоцу у односу на којег имају обавезу да изврше конкретну јавну набавку.

У том смислу, овај елемент споразума је од посебне важности за самог наручиоца, јер једино на основу таквог елемента у споразуму, он може бити упознат са описом послла сваког понуђача из саме групе која заједнички наступа у одређеном поступку јавне набавке.

Наручилац на основу таквог споразума утврђује које су и у чиму се састоје обавезе сваког члана групе понуђача односно које обавезе на себе преузима сваки од њих из групе приликом извршења конкретног уговора о јавној набавци и то пре свега путем адекватног описа послла сваког члана групе понуђача у извршењу уговорених обавеза, те је у том смислу од посебног и кључног значаја да са аспекта наручиоца нема никаквих нејасноћа у погледу наведених околности.

Међутим, Комисија Наручиоца налази да је у предметним уговорима о заједничком наступу опис послова у извршењу уговора о јавној набавци сваког члана групе понуђача морао бити подробнији и прецизнији него што је то у конкретном случају обзиром да је предметним уговорима употребљена само уопштена формулатија „партнера“ и то како за „Lumen“ д.о.о. тако и за „Poli Biro“ д.о.о. док је за привредно друштво „Daxi Line“ д.о.о. предвиђена функција „лидера“ и „наступа као главног извођача на пројекту“ иако предмет конкретне јавне набавке не представља никакво извођење радова према пројекту већ набавка добара односно купопродаја тачно тражених артикала који представљају водоводни, стolarски, молерски и остали материјал.

Из горе наведеног произилази закључак да таквим уговорима о заједничком наступу није и не може бити постигнута сврха напред цитиране законске одредбе.

Наиме, из приложених уговора о заједничком наступу не може се јасно и прецизно утврдити који ће конкретно део послла обављати члан „Lumen“ д.о.о. као и члан „Poli Biro“ д.о.о. односно на шта се конкретно односи употребљени термин „партнер“ обзиром да привредно друштво „Daxi Line“ д.о.о. као дефинисани носилац послла „одговара Наручиоцу за рокове и извршење комплетних испорука по Уговору“.

Имајући у виду законску одредбу као и формулатију употребљену у самој конкурсној документацији из које такође јасно и недвосмислено произилази обавезна садржина споразума о заједничком подношењу понуде у смислу поделе и прециznог дефинисања послла или дела послла који ће обављати сваки од учесника у заједничкој понуди групе понуђача а који су неопходни за реализацију предметне јавне набавке, Комисија Наручиоца под наведеним околностима и код евидентног постојања чињенице да у достављеним уговорима о заједничком наступу није прецизирано на шта се конкретно односи појам „партнер“ као део послла који би приликом реализације уговора о јавној набавци обављао како „Lumen“ д.о.о. као наведени учесник из једне заједничке понуде или исто тако и „Poli Biro“ д.о.о. као наведени учесник из друге заједничке понуде, сматра и налази да напред изложено несумњиво представља

недостатак споразума о заједничком подношењу понуде супротно одредби члана 81. став 4. тачка 2) ЗЈН при чему Комисија Наручиоца посебно има у виду и чињеницу да је означени носилац посла у обе заједничке понуде привредно друштво „Daxi Line“ д.о.о. прецизно определио да извршава комплетну испоруку по предметном Уговору о јавној набавци.

Дакле, из садржине приложених уговора о заједничком наступу није могуће на несумњив начин утврдити поделу послова чланова група понуђача као учесника заједничке понуде јер исти не садрже опис послова сваког члана из група понуђача у извршењу конкретног уговора о јавној набавци, обзиром да се из одредбе члана 3. оба Уговора о заједничком наступу не може ништа прецизно одредити нити утврдити у вези означених „партнера“ и њихове конкретне улоге у спровођењу саме јавне набавке поред носиоца посла који се определио да изврши комплетну испоруку траженог материјала.

Обзиром на околност да у оквиру приложених споразума учесници у заједничкој понуди нису определили тачан опис послова који ће вршити сваки од поједињих учесника заједничке понуде, већ су послови дефинисани на више него уопштен начин за „партнере“, има за последицу то да остаје потпуно нејасно које ће послове односно коју врсту траженог материјала из предметне јавне набавке набављати и достављати који од учесника у заједничким понудама поред носиоца посла који се јасно обавезао на одговорност Наручиоцу за рокове и извршење комплетних испорука.

Осим тога, према начину на који су дефинисани послови означених „партнера“ произилази да су обавезе чланова групе понуђача у међусобној колизији обзиром да је широко дефинисана обавеза члана „Lumen“ д.о.о. из једног Уговора о заједничком наступу идентична обавези коју према другом Уговору о заједничком наступу има члан „Poli Biro“ д.о.о. а која као таква исту сублимира. Исто тако, у предметним заједничким понудама нису приложени CE сертификати односно декларације о усаглашености (примењујући изјашњење Grundfos 03061-1688/1 од 31.05.2018.г) за производјача артикла на позицијама 7 (циркулационе пумпа грејања ТП), 8 (циркулационе пумпа грејања ТПЕ) и 11 (циркулационе пумпа грејања МАГНА).

Понуђена цена =5.152.372,00 динара без ПДВ-а.

3) Критеријум за оцењивање понуде је најнижа понуђена цена.

Назив, односно име понуђача чија је понуда исправна, одговарајућа и прихватљива:

ПОНУЂАЧ	ВРЕДНОСТ ПОНУДЕ БЕЗ ПДВ
„DABICOM Со“ д.о.о., из Београда, ул. Варовиначка бр. 1	=4.465.419,00 динара

4) Назив, односно име понуђача чија је понуда исправна, одговарајућа, прихватљива и најповољнија:

Комисија, после стручне оцене понуда, констатује да је исправна, одговарајућа, прихватљива и најповољнија понуда понуђача:

„DABICOM Co“ д.о.о., из Београда, ул. Варовничка бр. 1
и предлаже Наручиоцу његов избор.

Одговорно лице наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавне набавке о додели уговора, те је на основу законског овлашћења донело одлуку о додели уговора понуђачу:

„DABICOM Co“ д.о.о., из Београда, ул. Варовничка бр. 1

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки.

Одговорно лице

Директор

