



Број:

18224-379/6

Датум:

06 MAR 2020

Тел./ факс +38111/2602-653, 2604-928

Централа: +38111/2695-605

Лиценца бр.0001 Услуга домског смештаја

Лиценца бр.0002 Услуга помоћи у кући

У складу са чланом 63. став 3 Закона о јавним набавкама, наручилац даје следеће

Појашњење у вези са припремом понуде за ЈН 5/2020

**Сервис котлова за производњу паре високог притиска, поправка система за спровођење паре до потрошача и сервис горионика**

Дана 04.03.2020. године примили смо електронску пошту следећег садржаја:

Установа Геронтолошки центар Београд

Београд, Земун, Марије Бурсаћ 49

ЈАВНА НАБАВКА-СЕРВИС КОТЛОВА ЗА ПРОИЗВОДЊУ ПАРЕ ВИСОКОГ ПРИТИСКА, ПОПРАВКА СИСТЕМА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПАРЕ ДО ПОТРОШАЧА И СЕРВИС ГОРИОНИКА Поступак јавне набавке мале вредности ЈАВНА НАБАВКА бр. 5/2020

У складу са чланом 63. став 2. Закона о јавним набавкама, наручиоцу посла указујемо наручиоцу посла на недостатке и неправилности у предметној конкурсној документацији. Захтев наручиоца посла да понуђач поседује кадровски капацитет:

-да има најмање једно радно ангажовано лице са лиценцом 453- ОДГОВОРНИ ИЗВОЂАЧ ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОНИХ СИСТЕМА И СИГНАЛНИХ ИНСТАЛАЦИЈА

- да има најмање једно радно ангажовано лице са лиценцом 381 - Одговорни инжењер за енергетску ефикасност зграда,

Није у логичној вези са предметом јавне набавке. Опис делатности лица са лиценцом 381 и 453, није у било каквој вези са специфицирани радовима у техничкој спецификацији.

Комплетну спецификацију радова у техничким спецификацијама у пуном капацитету покривају лица са лиценцама 430 и 450.

Тражимо од наручиоца посла да из конкурсне документације избрише захтев за лиценцама 381 и 453

Захтев наручиоца посла да понуђач поседује следећу опрему за извођење радова:

- a) Дизел агрегат
- b) Ручна дизалица
- c) Гарнитуре за аутегено заваривање
- d) Апарат за електрозаваривање
- e) Комплет браварског алата
- f) Ручни палетарни виљусшкар
- g) Бруслица
- h) Мердевине



\* за ставке a-f техничког капацитета, односно опреме коју је потребно да поседује понуђач потребно је доставити **стручни налаз о исправности** опреме издат од акредитоване институције

Захтев за достављање стручног налаза о исправности опреме издат од акредитоване институције није законит јер задира у дискреционо право послодавца дефинисано **ПРАВИЛНИК О ПОСТУПКУ ПРЕГЛЕДА И ИСПИТИВАЊА ОПРЕМЕ ЗА РАД И ИСПИТИВАЊА УСЛОВА РАДНЕ ОКОЛИНЕ.**

Овај захтев ускладити са цитираним правилником, а непотребно брисати из конкурсне документације.

**Дефинисати у конкурсној документацији да тражени** важећи сертификате ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001, ISO 50001, морају имати домен примене извођење термотехничких и електо инсталација што је у вези са предметом јавне набавке.

Ако се не дефинише домен приме онда је бесмислен захтев за овим стандардима јер понуђач може доставити наведене сертификате који имају домен примене чишћење зграда.

Дефинисати да сертификат EN ISO 3834-2 има опсег примене радови на котловима и цевним системама, што је и предмет јавне набавке, који садрже поступке заваривања 111 и 311, јер без тог дефинисања, захтев је бесмислен.

Наручилац није за све тражене услове навео који је органа надлежног за њихово издавање, што му је законска обавеза.

Имајући у виду процењену вредност јавне набавке сматрамо да је непотребно тражити радну ангажованост 13 извршилаца. Тражимо да се одреди разуман број непосредних извршилаца.

Имајући у виду процењену вредност јавне набавке **није сразмерно** томе тражити:

1) да понуђач у три обрачунска периода (2016., 2017. и 2018. година) **није исказао губитак у пословању.**

2) да му пословни рачуни **нису били блокирани у периоду од 3 године пре објављивања јавног позива** на Порталу ЈН.

3) да понуђач ради јасне процене нивоа ризика (историјат плаћања, обим и стабилност пословања, показатељ ликвидности, показатељ структуре средстава и извора средстава, показатељ успешности) мора да има scoring оцену најмање „ВВ“ или „АА“, за период 2016, 2017. и 2018. год.

Тражимо да се захтев за достављањем scorin оцене избаци из конкурсне документације, јер су услови под тачкама 1 и 2, као и финансијска гаранција за извршење посла довољна гаранција да су интереси наручиоца сасвим обезбеђени. Суштински разлог за овај захтев је да се ради о јавној набавци мале вредности и није уобичајено тражити за то scoring оцену ББ или АА.

За све ставке из техничке спецификације тражимо да се на довољно јасан и прецизан начин искажу карактеристике и количине потребних радова. Примера ради за ставку 1 из техничке спецификације нема тип радијатора, нема висина, број ребара и слично. Ставка 3, 4 и тако редом. Дефинисати све прецизно и јасно.

Како се доказује квалификација мајстора који су стекла интерну квалификацију у фирми и који обављају тражене делатности и распређени су у фирми на одговарајућа места а немају диплому стечену редовним школовањем? Предлажемо да то буде М образац из ког се види на ком је радном месту пријављен и распоређен.

Није дефинисан рок извођења радова.

У техничкој спецификацији под редним бројем 46 шта значи број 85?

У колико наручилац посла не уважи напред наведене примедбе и сугестије, поднећемо захтев за заштиту права у поступцима јавних набавки.



У складу са чланом 20. Закона о јавним набавкама мејлом потврдите пријем овог акта.

**И дана 05.03.2020. године примили смо електронску пошту следећег садржаја:**

Установа Геронтолошки центар Београд  
Београд, Земун, Марије Бурсаћ 49  
ЈАВНА НАБАВКА-СЕРВИС КОТЛОВА ЗА ПРОИЗВОДЊУ ПАРЕ ВИСОКОГ  
ПРИТИСКА, ПОПРАВКА СИСТЕМА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПАРЕ ДО ПОТРОШАЧА И  
СЕРВИС ГОРИОНИК  
ЈАВНА НАБАВКА бр. 5/2020

Наручиоцу посла најављујемо подношење захтева за заштиту права у току дана а најкасније до 24 сата дана 06.03.2020. године, у колико наручиоц посла не буде уважио дате примедбе и сугестије и позитивно одговорио на постављена питања. Обзром да наведеног датума истиче крајњи законски рок за подношење Захтева за заштиту права, чекамо поступање наручиоца посла у вези датих примедби и сугестија, које смо упутили мејлом дана 04.03.2020. године. Из тог разлога би било добро да наручилац посла, у колико је то могуће, објави одговор на Порталу јавних набавки, што је могуће пре, да би се евентуално избегло одуговлачење реализације јавне набавке.

У складу са чланом 20. Закона о јавним набавкама, мејлом потврдите пријем овог акта.

Поштовани,

1. Наручилац уважава сугестију и лиценце 381 и 453 неће бити захтеване предметним поступком. У складу са наведеним и прихваћеним сугестијама наручилац приступа Измени конкурсне документације.
2. Наручилац остаје при свему изнетом у конкурсној документацији и додатно заинтересованом лицу појашњава разлоге и мотиве за наведено. Постављен захтев наручиоца у погледу средстава и опреме за рад, која је безбедна и сигурна за рад, не може се сматрати неоснованим, а још мање задирањем у дискреционо право послодавца. Послодавац је дужан да при избору опреме за рад води рачуна о специфичним радним условима и постојећим опасностима и штети, како на радним местима и у радној околини, тако и о опасностима и штети које могу настати при коришћењу конкретне опреме за рад. Послодавац је дужан да обезбеди примену мера безбедности и здравља на раду при коришћењу опреме за рад као и да ризик од настанка повреда и оштећења здравља за запослене отклони или сведе на најмању могућу меру. Управо у складу са чланом 10. ПРАВИЛНИКА О ПРЕВЕНТИВНИМ МЕРАМА ЗА БЕЗБЕДАН И ЗДРАВ РАД ПРИ КОРИШЋЕЊУ ОПРЕМЕ ЗА РАД ("Сл. гласник РС", бр. 23/2009, 123/2012, 102/2015 и 101/2018), послодавац који је обезбедио коришћење опреме за рад **изван локације свога седишта**, дужан је да обезбеди да примерак стручног налаза о извршеном превентивном и периодичном прегледу и провери опреме за рад буде доступан на локацији на којој се опрема користи. Све услуге које су предмет ове јавне набавке се обављају ван седишта понуђача, тако да је исти у складу са наведеним прописом дужан да примерак стручног налаза о извршеном превентивном и периодичном прегледу и провери опреме за рад буде доступан на локацији на којој се опрема користи услед чега је овако постављен захтев у конкурсној документацији наручиоца логичан и у вези са предметом саме јавне набавке.
3. Што се тиче питања и захтева у вези са траженим сертификатима наручилац остаје при свему изнетом у конкурсној документацији и додатно заинтересованом лицу појашњава разлоге и мотиве за наведено. Наиме, наручилац се начелно слаже са изнетом констатацијом и истиче да је пожељно са становишта ове јавне набавке да тражени



сертификати имају домен примене који потпуно одговара предмету саме јавне набавке. Међутим, наручилац би инсистирањем на тако уско дефинисаном подручју/домени примене сертификата односно стандарда повредио одредбе Закона о јавним набавкама јер би извршио дискриминацију, сузио би конкуренцију и довео би понуђаче у неравноправан положај. Ово посебно имајући у виду да су предмером конкретне јавне набавке поред термотехнике и електроинсталација обухваћени и други радови као што су грађевински (нпр: бетонски - позиција 82, зидарски - позиције 80 и 81 и др.), као и рад са механизацијом.

4. Што се тиче навода да за све тражене услове наручилац није навео органе надлежне за њихово издавање, наручилац уважава сугестију и приступа и у том делу Измени конкурсне документације.
5. У вези са наводом да је непотребно тражити радну ангажованост 13 извршилаца и да је потребно одредити разуман број непосредних извршилаца, наручилац вас обавештава да остаје при свему изнетом у конкурсној документацији и додатно заинтересованом лицу појашњава разлоге и мотиве за наведено. Предмет конкретне јавне набавке представљају услуге које се од стране изабраног понуђача или групе понуђача обављају по потреби и позиву самог наручиоца, услед чега постоји реална могућност да ангажовани радници изабраног понуђача или групе понуђача буду у истом тренутку на више локација односно објеката наручиоца. Обзиром да се конкретна јавна набавка односи на све радне јединице наручиоца и то како за услугу домског смештаја коју врше четири дислоциране радне јединице (Дом Бежанијска коса, Дом Вождовац, Дом Карабурма и Дом Стационар) тако и за услугу дневног боравка у клубовима односно услуге реверзибилног дневног боравка и сервисних услуга у дневним центрима и клубовима за старије коју врши радна јединица Дневни центри и клубови за старије, а посебно имајући у виду чињеницу стеченог искуства и потребе из претходних година, наручилац налази и сматра да је предвиђен број извршилаца прописан као реалан и минималан захтев у односу на број објеката односно локација наручиоца и могућу динамику спровођења саме јавне набавке. Уосталом, у складу са Законом о јавним набавкама потенцијални понуђач увек има на располагању могућност да удруживањем са другим понуђачем или понуђачима испуни овај услов кадровског капацитета.
6. У вези вашег захтева за избацивањем траженог scoringa, наручилац вас обавештава да остаје при свему изнетом у конкурсној документацији и додатно заинтересованом лицу појашњава разлоге и мотиве за наведено. Одредбом члана 76. став 2. ЗЈН прописано је да Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. Одредбом члана 77. став 2. ЗЈН дефинисано је да се испуњеност ових услова може између осталог доказивати скорингом издатим од стране надлежног органа. Осим тога, Стратегијом развоја јавних набавки у Републици Србији предвиђено је усаглашавање националних прописа са директивама и другим актима ЕУ у области јавних набавки ([www.ujn.gov.rs](http://www.ujn.gov.rs)). С обзиром на то да је скоринг у пракси ЕУ веома заступљен, а поготово у јавним набавкама будући да на најрелевантнији начин показује пословање правног субјекта као што су историјат плаћања, ликвидност, успешност (плаћање добављачима и слично) као и низ других показатеља, наручилац сматра да је захтевани додатни услов финансијског капацитета у погледу достављања скоринга понуђача издатог од стране Агенције за привредне регистре Републике Србије реално постављен. Осим тога, обавеза да додатни услови не дискриминишу понуђаче не значи да тако постављене услове може и мора да испуни сваки понуђач који се бави делатностима из предмета конкретне јавне набавке, већ је управо смисао одређивања тих услова у томе да у поступку јавне набавке учествују само они понуђачи који су за то заиста квалификовани и способни односно да наручилац буде сигуран да ће јавну набавку доделити и уговор закључити са понуђачем или групом понуђача који поседује капацитете за успешну реализацију самог уговора. Имајући у виду значај предметне јавне набавке и то пре свега да је наручилац установа социјалне заштите која своју делатност спроводи у четири објекта домског смештаја, где се налази око 1200 корисника, где су и запослена лица наручиоца, одсуство било каквог скоринга као



објективне оцене способности и измиривања обавеза и успешности правних лица и предузетника утврђене на основу података из финансијског извештаја (биланс стања, биланс успеха) за период од 5 година или евентуално лошији ниво скоринга од оног који је предвиђен конкурсном документацијом носио би са собом одређене неприхватљиве ризике по наручиоца и оправдану сумњу истог у могућност успешне и квалитетне реализације потребних услуга као предмета конкретне јавне набавке. Наручилац има право да дефинише додатне услове који су у логичној вези са предметом јавне набавке и који неће дискриминисати понуђаче а истовремено обезбеђујући начело једнакости понуђача и начело конкуренције по ЗЈН. Наручилац такође сматра да овај услов може испунити немали број понуђача на тржишту. Уосталом, Закон о јавним набавкама и у овом смислу потенцијалним понуђачима ставља на располагање могућност да удруживањем са другим понуђачем или понуђачима испуни овај услов финансијског капацитета обзиром да додатне услове понуђачи у заједничкој понуди испуњавају заједно те с тим у вези, довољно је да само један понуђач докаже да поседује скоринг Веома добар бонитет (ББ-, ББ, ББ+) или бољи, тј. Одличан бонитет (АА) док из напред наведених разлога значаја предметне јавне набавке, наручилац не сме ризиковати да понуђач има Добар (ЦЦ-, ЦЦ, ЦЦ+), Прихватљив (ДД-, ДД, ДД-) или Веома слаб скоринг (ЕЕ).


7. Наручилац уважава сугестије које се тичу техничке спецификације и у складу са наведеним и прихваћеним сугестијама приступа Измени конкурсне документације.
8. Предлог заинтересованог лица да се достави М образац за лица која су у радном односу код понуђача је већ наведен у конкурсној документацији. За лице у радном односу код понуђача (или члана групе), поред М обрасца није неопходно достављати и доказе о образовању. Испуњеност услова у делу који се односи на кадровски капацитет се утврђује из радног места на које је запослени пријављен на обавезно социјално осигурање.
9. Што се тиче захтева дефинисања рока извођења радова, обавештавамо вас да није могуће дефинисати рок извођења радова, предмет јавне набавке су услуге и уговор се закључује на период од годину дана. Извршилац са којим се закључи уговор о јавној набавци обавезан је да поправкама приступи најкасније наредног дана од упућивања позива од стране наручиоца.
10. Под бројем 46 у техничкој спецификацији налази се техничка грешка, број комада је 1, а број 85 који се налази изнад ће Изменом конкурсне документације бити избрисан.

**Одговор на електронску пошту упућену наручиоцу дана 05.03.2020. године:**

1. Наручилац у свим поступцима јавних набавки које спроводи одговара на сва питања, тражене додатне информације и појашњења, у складу са законом прописаним роковима, водећи рачуна да се не одуговлачи ни поступак спровођења, као ни реализација јавне набавке. Тако и у предметном поступку јавне набавке у прописаном року појашњење објављује на Порталу јавних набавки, као и на интернет страници наручиоца. Одређивање рока од стране заинтересованог лица није законско право истог и представља кршење Закона о јавним набавкама.



В.д. директора,

  
\_\_\_\_\_ **спец. др мед. Срђан Димитријевић**